

H. Cámara de Diputados de la Nación

PROYECTO DE LEY

Texto facilitado por los firmantes del proyecto. Debe tenerse en cuenta que solamente podrá ser tenido por auténtico el texto publicado en el respectivo Trámite Parlamentario, editado por la Imprenta del Congreso de la Nación.

N° de Expediente	8494-D-2010
Trámite Parlamentario	184 (01/11/2010)
Sumario	RIESGOS DEL TRABAJO - LEY 24557 Y SUS MODIFICATORIAS - . MODIFICACION DEL ARTICULO 2, SOBRE INCLUSION DE LOS TRABAJADORES DOMESTICOS.
Firmantes	YARADE, FERNANDO - MERA, DALMACIO ENRIQUE.
Giro a Comisiones	LEGISLACION DEL TRABAJO; FAMILIA, MUJER, NIÑEZ Y ADOLESCENCIA.

El Senado y Cámara de Diputados,...

ARTÍCULO 1º- Sustitúyase Artículo 2 de la Ley 24.557 y sus modificaciones, por el siguiente:

"ARTÍCULO 2º - Ámbito de aplicación.

1. Están obligatoriamente incluidos en el ámbito de la LRT:

- a) Los funcionarios y empleados del sector público nacional, de las provincias y sus municipios y de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires;
- b) Los trabajadores en relación de dependencia del sector privado;
- c) Las personas obligadas a prestar un servicio de carga pública;
- d) Los trabajadores domésticos.

2. El Poder Ejecutivo nacional podrá incluir en el ámbito de la LRT a:

- a) Los trabajadores autónomos;
- b) Los trabajadores vinculados por relaciones no laborales;
- c) Los bomberos voluntarios."

ARTÍCULO 2º- Las presente ley entrará en vigencia a partir del día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

ARTÍCULO 3º- Comuníquese al Poder Ejecutivo Nacional.

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto de ley ha sido elaborado con el propósito de hacer efectivo el derecho que debe de asistirle a los trabajadores y trabajadoras de los servicios domésticos en lo que respecta a verse asegurados frente a eventuales contingencias propias de la actividad que desempeñan. A esos fines es que se predispone estimular, en virtud del acto legislativo que en cuestión nos aboca, la modificación de la Ley de Riesgos de Trabajo, N° 24.557, compeliendo la inclusión de los mencionados trabajadores dentro de su ámbito jurídico; resultándoles así oponibles las disposiciones pertinentes.

La Ley N° 24.557 de Riesgos del Trabajo fue sancionada y promulgada hace ya quince años, y, pese a haberse facultado al Poder Ejecutivo Nacional a incluir en el régimen prescripto a los trabajadores domésticos, éstos -al día de la fecha- siguen careciendo de cobertura por riesgos laborales.

La descripción de la vigente e imperante situación normativa y social de los hechos conforma una parte esencial en la constitución de los proyectos de ley que tienen por objeto una justa regulación de las conductas y las relaciones entre las personas. En cumplimiento de la predicha premisa argumentativa es dable reseñar los siguientes datos y circunstancias. En tal sentido, el 3 de octubre de 1995 se promulgó la referida ley de Riesgos del Trabajo. En el artículo 2° de la citada, se estableció de forma taxativa la nómina de los sujetos incluidos en la regulación (empleados de la administración pública, relación de dependencia y aquellos obligados a prestar un servicio de carga pública).

Asimismo, en la segunda parte del artículo 2° se delegó al Poder Ejecutivo Nacional la facultad de poder incluir a los trabajadores domésticos, autónomos, los trabajadores vinculados por relaciones no laborales y bomberos voluntarios.

En tal sentido, en el año 1997 se publicó el decreto 491, reglamentario de la Ley 24.557. En el artículo 1° de dicho decreto (normativa regulatoria del artículo 2°, apartado 2, inciso "a" de la Ley 24.557) se estableció lo que a continuación se transcribe: "Incorpórase en forma obligatoria a los trabajadores domésticos, que prestan servicios en relación de dependencia, dentro del ámbito de aplicación de la Ley N° 24.557 sobre Riesgos del Trabajo. Dicha obligación no entrará en vigencia hasta tanto la SUPERINTENDENCIA DE RIESGOS DEL TRABAJO dicte la normativa necesaria para adecuar el sistema establecido en la Ley citada a las características de la actividad que se incorpora."

Por lo tanto, el decreto nacional 491/97 dispuso la incorporación forzosa de los trabajadores domésticos al ámbito de la Ley de Riesgos del Trabajo, supeditando su entrada en vigencia a la menesterosa y respectiva normativa que a tal fin dictare la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (S.R.T.).

En síntesis, los trabajadores domésticos carecen de cobertura porque la S.R.T. nunca ha puesto en funcionamiento lo que marca el decreto, a pesar de haber pasado un tiempo sumamente generoso desde su publicación.

Es por lo expuesto anteriormente es que se propone modificar el artículo segundo, tornando obligatoria, urgente e imperativa la incorporación de los trabajadores domésticos al ámbito de la mencionada ley.

Es importante destacar que el hecho de que los empelados y las empleadas domésticas carezcan de la posibilidad de tener una A.R.T. conlleva un problema tanto a la propia trabajadora -en el caso de suscitarse una enfermedad o accidente laboral-, como así también al prestatario del servicio, puesto que aunque quisiera brindárselo no halla un canal jurídico conveniente que cubra tal accionar.

Asimismo, si una empleada doméstica se accidenta, los reclamos, ya sean judiciales o extrajudiciales, recaen sobre su empleador, quien, en muchos casos, no puede hacer frente a las sumas que se le exigen en concepto de indemnización por accidente laboral.
(1)

Para comprender la importancia del sector, en un informe realizado en el año 2006 por la Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, (2) se consignó que el servicio doméstico conformaba una de las actividades más importantes entre las mujeres dado que agrupa al 17,2% de las ocupadas y al 22,7% de las asalariadas.

Asimismo, en el mencionado informe, se destacó la precariedad laboral que caracteriza las condiciones en que se desarrolla esta ocupación: al 94,5% del total de las empleadas del servicio doméstico que trabajan seis horas o más, no se les descuentan los aportes jubilatorios; y sólo un porcentaje muy reducido, cuenta con otros beneficios sociales, tales como aguinaldo, vacaciones pagas, días por enfermedad u obra social.

Si bien entendemos que la medida propuesta significaría, para las aseguradoras, sumar un sector con numerosos factores de imprevisibilidad dada la imposibilidad de poder fiscalizar en los domicilios -y por ende poder prevenir los riesgos del trabajo-, dicho factor se ve compensado, principalmente, en virtud de la alta rentabilidad que el sector ofrece. Las A.R.T. obtienen ingresos por primas por cinco mil seiscientos millones de pesos (\$5.600.000.000) anuales, siendo el segundo ramo en importancia dentro de los seguros de daños patrimoniales con una participación del 26%, y también el segundo ramo en importancia con una participación del 21 % en total de producción de seguros directos; ello, según datos brindados por la Superintendencia de Seguros de la Nación (3) . Por otro lado, cabe resaltar el hecho de haber amortizado sus costos iniciales desde el año 1995 a la actualidad, razón por la cual no avizoramos impedimentos en este sentido para poder llevar a delante la reforma propuesta en este proyecto.

Por lo expuesto anteriormente, solicito a mis pares acompañen el presente proyecto de ley.

(1) Fuente: www.sobreseguros.info

(2) "Situación laboral del servicio doméstico en la Argentina"

(3) Comunicación de la SSN, N° 2269 de fecha 12/11/2009.